

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ QUỲNH TRANG

**QUẢN LÝ DỰ ÁN ĐẦU TƯ SỬ DỤNG NGUỒN VỐN
ODA TẠI THÀNH PHỐ HẠ LONG,
TỈNH QUẢNG NINH**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

THÁI NGUYÊN - NĂM 2017

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ QUỲNH TRANG

**QUẢN LÝ DỰ ÁN ĐẦU TƯ SỬ DỤNG NGUỒN VỐN
ODA TẠI THÀNH PHỐ HẠ LONG,
TỈNH QUẢNG NINH**

Chuyên ngành: Quản Lý Kinh tế
Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. Đỗ Đình Long

THÁI NGUYÊN-NĂM 2017

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn được thực hiện nghiêm túc, trung thực và mọi số liệu trong này được trích dẫn có nguồn gốc rõ ràng.

Tác giả

Nguyễn Thị Quỳnh Trang

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình học tập, nghiên cứu và hoàn thành luận văn này, tôi đã nhận được sự quan tâm, giúp đỡ tận tình từ phía tập thể và cá nhân:

Tôi xin trân trọng bày tỏ lòng biết ơn tới tất cả các thầy, cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên, Phòng Đào tạo đã giúp đỡ tôi trong quá trình học tập và nghiên cứu.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đối với **TS. Đỗ Đình Long** người đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tôi trong suốt thời gian nghiên cứu đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn Ban Quản lý dự án đầu tư thành phố Hạ Long, các đơn vị, các phòng ban và cán bộ nhân viên các Phòng ban thuộc UBND thành phố Hạ Long đã giúp đỡ, tạo điều kiện thuận lợi cho tôi trong quá trình nghiên cứu đề tài.

Tác giả

Nguyễn Thị Quỳnh Trang

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ, HÌNH VẼ, SƠ ĐỒ	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu của đề tài	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học của luận văn	3
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ DỰ	
ÁN ĐẦU TƯ SỬ DỤNG NGUỒN VỐN ODA	4
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý dự án đầu tư và nguồn vốn ODA.....	4
1.1.1. Khái niệm đầu tư và quản lý dự án đầu tư.....	4
1.1.2. Nguồn vốn ODA	5
1.1.3. Nội dung công tác quản lý dự án đầu tư sử dụng nguồn vốn ODA vào địa phương.....	18
1.1.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý dự án đầu tư sử dụng nguồn vốn ODA	20
1.2. Tổng quan nghiên cứu về quản lý dự án đầu tư sử dụng nguồn vốn ODA	22
1.2.1. Tổng quan tài liệu nước ngoài.....	22
1.2.2. Tổng quan tài liệu trong nước	23
1.3. Cơ sở thực tiễn về công tác quản lý dự án đầu tư sử dụng nguồn vốn ODA tại thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh.....	25

1.3.1. Kinh nghiệm của một số địa phương	25
1.3.2. Bài học kinh nghiệm về công tác quản lý dự án đầu tư sử dụng nguồn vốn ODA tại thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh.....	29
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	31
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	31
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	31
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	31
2.2.2. Phương pháp tổng hợp và phân tích thông tin	31
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	33
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ DỰ ÁN ĐẦU TƯ SỬ DỤNG NGUỒN VỐN ODA TẠI THÀNH PHỐ HẠ LONG, TỈNH QUẢNG NINH	35
3.1. Khái quát về thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh	35
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	35
3.1.2. Điều kiện kinh tế	39
3.1.3. Điều kiện xã hội	41
3.1.4. Cơ sở hạ tầng của Thành phố Hạ Long.....	42
3.2. Thực trạng công tác quản lý dự án đầu tư sử dụng nguồn vốn ODA tại thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh.....	45
3.2.1. Tình hình thu hút và sử dụng nguồn vốn ODA vào TP Hạ Long.....	45
3.2.2. Quy trình thu hút dự án đầu tư sử dụng nguồn vốn ODA vào thành phố Hạ Long.....	47
3.2.3. Quy trình quản lý thực hiện chương trình, dự án ODA vào thành phố Hạ Long.....	49
3.2.4. Công tác quản lý dự án đầu tư sử dụng nguồn vốn ODA tại thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh.....	53
3.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý dự án đầu tư sử dụng nguồn vốn ODA tại thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh.....	64

3.3.1. Phân cấp quản lý dự án	64
3.3.2. Năng lực, kinh nghiệm của chủ đầu tư	66
3.3.3. Cơ quan quản lý và hoạch định chính sách.....	67
3.3.4. Các yếu tố khác đến từ các bên liên quan	69
3.3.5. Nguồn vốn tài trợ của dự án đầu tư.....	70
3.3.6. Quản lý đầu tư xây dựng	70
3.4. Đánh giá kết quả đạt được, mặt hạn chế trong công tác quản lý dự án đầu tư sử dụng nguồn vốn ODA tại thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh...	71
3.4.1. Kết quả đạt được	71
3.4.2. Những hạn chế	72
3.4.3. Nguyên nhân của hạn chế	73
Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ DỰ ÁN ĐẦU TƯ SỬ DỤNG NGUỒN VỐN ODA TẠI THÀNH PHỐ HẠ LONG, TỈNH QUẢNG NINH	75
4.1. Quan điểm, phương hướng và mục tiêu về công tác quản lý dự án đầu tư sử dụng nguồn vốn ODA tại thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh...	75
4.1.1. Quan điểm, phương hướng	75
4.1.2. Mục tiêu.....	75
4.2. Một số giải pháp nhằm hoàn thiện công tác quản lý dự án đầu tư sử dụng nguồn vốn ODA tại thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh.....	76
4.2.1. Áp dụng mô hình quản lý dự án ODA phù hợp có tính chuyên nghiệp cao	76
4.2.2. Nâng cao nhận thức đúng đắn về bản chất nguồn vốn ODA.....	77
4.2.3. Nâng cao năng lực trong việc thu hút và sử dụng ODA.....	78
4.2.4. Đào tạo, bố trí, sử dụng có hiệu quả cán bộ làm công tác kinh tế đối ngoại, xúc tiến đầu tư và quản lý các dự án ODA.	79
4.2.6. Tăng cường công tác giải ngân vốn cho dự án nguồn vốn ODA	79

4.2.7. Kiện toàn bộ máy chính quyền các cấp, các ngành, đẩy mạnh tiến trình cải cách hành chính, cải thiện môi trường đầu tư.....	80
4.2.8. Nâng cao năng lực quản lý điều hành của bộ máy quản lý nhà nước và thực hiện dự án	81
4.3. Kiến nghị.....	82
4.3.1. Đối với Nhà nước, Chính phủ	82
4.3.2. Đối với Nhà tài trợ	85
4.3.3. Đối với UBND tỉnh Quảng Ninh	85
KẾT LUẬN	87
TÀI LIỆU THAM KHẢO	88

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

- BOT** : Xây dựng-vận hành-chuyên giao
BQL : Ban quản lý
GTGT : Giá trị gia tăng
GTVT : Giao thông vận tải
NĐ-CP : Nghị định-Chính phủ
NSNN : Ngân sách nhà nước
ODA : Vốn viện trợ chính thức
PPP : Đối tác công tư
QĐ-CP : Quyết định-Chính phủ
QH : Quốc hội

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: Các dự án ODA ưu tiên trong quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế xã hội của thành phố Hạ Long từ năm 2014-2016	46
Bảng 3.2: Vốn đối ứng của dự án đầu tư sử dụng vốn ODA của thành phố Hạ Long	50
Bảng 3.3: Tiến độ thực hiện các chương trình, dự án so với kế hoạch tính đến 31/12/2016.....	55
Bảng 3.4: Trình độ nguồn nhân lực tại Ban quản lý dự án thành phố Hạ Long qua các năm 2014-2016.....	59